

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o prijenosu vlasništva na domovima umirovljenika (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 550-01/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 16. listopada 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o prijenosu vlasništva na domovima umirovljenika (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o prijenosu vlasništva na domovima umirovljenika koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 13. listopada 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se prenošenje prava vlasništva nad nekretninama domova umirovljenika na Republiku Hrvatsku i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz obvezu zadržavanja njihove postojeće namjene, s time da im se omogućava da tu nekretninu unesu u imovinu ustanove doma za starije i nemoćne osobe, koja posluje u tom objektu, uz obvezu zadržavanja njegove postojeće namjene.

Vlada Republike Hrvatske ističe da je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) vlasnik ili suvlasnik tih nekretnina, a koriste ih ustanove domovi za starije i nemoćne osobe, čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, bez zakupnine ili naknade vlasniku.

Vlada Republike Hrvatske također ističe da Prijedlog zakona sadrži pitanja koja se tiču jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, stoga se skreće pozornost na odredbe Europske povelje o lokalnoj samoupravi, koju je Republika Hrvatska ratificirala Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 14/97 i 4/08). Naime, odredbom članka 4. stavka 6. Europske povelje je utvrđeno da će se lokalne jedinice, koliko je to moguće, pravovremeno, na odgovarajući način, pitati za mišljenje u postupku pripremanja i donošenja odluka koje ih se neposredno tiču.

Nadalje, budući je osnivač Zavoda Republika Hrvatska, prema važećem Zakonu o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 94/13, 18/16 i 89/17), državnom imovinom smatraju se i nekretnine Zavoda pa se postavlja pitanje same potrebe donošenja Zakona o prijenosu vlasništva na domovima umirovljenika na osnivače, u pravilu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, s obzirom da je upravljanje i raspolaganje navedenim nekretninama moguće provesti sukladno Zakonu o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i drugim propisima vezanim uz ovu materiju.

Također, odredba članka 8. stavka 1. Prijedloga zakona u cijelosti je suprotna odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14), kojima je propisano tko i na koji način može osnivati pravo služnosti.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske smatra kako nije prihvatljivo prenošenje odgovornosti za obveze s osnova prava vlasništva sa Zavoda na osnivače, a ista bi ih teretila i u slučaju unosa nekretnine u imovinu ustanove doma za starije i nemoćne osobe, koja koristi tu nekretninu. Naime, odredbom članka 59. Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) propisano je kako osnivač ustanove solidarno i neograničeno odgovara za njene obveze. Stoga Vlada Republike Hrvatske osporava navod predlagatelja kako za provedbu ovog Prijedloga zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

Ujedno, uzimajući u obzir izvor sredstava iz kojih su predmetne nekretnine građene (sredstva izdvojena iz mirovina za zadovoljavanje stambenih potreba i poboljšanje nužnih uvjeta stanovanja korisnika mirovina i invalida rada), njihovu namjenu i vrijednost, Vlada Republike Hrvatske smatra kako predmetne nekretnine i dalje trebaju ostati u vlasništvu Zavoda, kao dio ukupne državne imovine.

Vlada Republike Hrvatske također naglašava kako nije prihvatljivo da se Prijedlogom zakona predviđa stjecanje prava vlasništva nekretnina - domova umirovljenika u vlasništvu Zavoda u korist osnivača ustanova domova za starije i nemoćne osobe, koje koriste te nekretnine, a pri tome se istim ne uređuje takva mogućnost za ustanove - domove umirovljenika, koji možda koriste te nekretnine. Iz navedenoga, razvidno je kako Prijedlog zakona ne daje cjelovita normativna rješenja.

Vlada Republike Hrvatske smatra kako su pojedine odredbe Prijedloga zakona u suprotnosti s Ustavom Republike Hrvatske i pozitivnim propisima Republike Hrvatske, napose sa Zakonom o zemljišnim knjigama, Stečajnim zakonom, Ovršnim zakonom i dr. Uz

navedeno, Vlada Republike Hrvatske napominje da Zakon o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/16, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17) i Pravilnik o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga (Narodne novine, br. 40/14 i 66/15) ne poznaju pojam „dom umirovljenika“, pa ostaje dvojbeno na koje se ustanove predmetni Prijedlog zakona odnosi.

Također, u odnosu na članak 6. Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske ističe da nije dopustivo propisivanje zabrane korištenja domova umirovljenika u druge svrhe, osim smještaja, jer se na taj način onemogućava pružanje bilo kakvih drugih socijalnih usluga u tim ustanovama koje dopušta Pravilnik o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga kojim je propisano da dom za starije osobe može pružati uslugu smještaja, uslugu poludnevnog boravka, uslugu cjelodnevnog boravka, uslugu pomoć u kući te uslugu organiziranog stanovanja u stambenim jedinicama.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže da se ne prihvati Prijedlog zakona o prijenosu vlasništva na domovima umirovljenika te da se navedenu problematiku cjelovito rješava u skladu s postojećom legislativom.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić, državnu tajnicu u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava i Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković